

21. Ассоциации и союзы муниципальных образований

В Российской Федерации действуют различные **ассоциации и союзы** муниципальных образований:

- общероссийские (например, Союз малых городов России, Союз российских городов, объединяющий крупные города — региональные центры, Российский союз местных властей — общероссийское объединение муниципальных образований, активно содействующее становлению института местного самоуправления в Российской Федерации и др.); межрегиональные ассоциации и союзы (например, ассоциация городов Крайнего Севера и Заполярья, ассоциация городов Юга России и др.);
- региональные ассоциации и союзы, объединяющие муниципальные образования, расположенные в границах субъекта Российской Федерации.

22 октября 1998 г. Указом Президента РФ одобрено предложение объединений (ассоциаций, союзов) муниципальных образований Российской Федерации об учреждении **Конгресса** муниципальных образований Российской Федерации.

Конгресс является общероссийской организацией, представляющей интересы муниципальных образований России. Цели его создания — реализация **прав граждан на местное самоуправление, координация деятельности** муниципальных образований России и **обеспечение их взаимодействия** с федеральными органами государственной власти и международными организациями органов местного самоуправления.

Ассоциации и союзы муниципальных образований следует отличать от таких общественных объединений, как, например. Российское земское движение и других объединений, которые образуются гражданами, а не муниципальными образованиями в лице их органов местного самоуправления. Необходимо также учитывать, что возможно образование **ассоциаций экономического взаимодействия** органов местного самоуправления.

Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 1993 г. утверждено Временное положение о порядке формирования, регистрации и деятельности добровольных объединений (ассоциаций) экономического взаимодействия субъектов Федерации и органов местного самоуправления, согласно которому объединения (ассоциации) экономического взаимодействия образуются органами местного самоуправления **для решения местных экономических и социальных задач** в рамках совместно принятых соглашений, программ и проектов.

Основными задачами и функциями объединений (ассоциаций) экономического взаимодействия являются *координация деятельности органов местного самоуправления в целях более эффективного осуществления своих прав и интересов исходя из исторически сложившегося расселения, перспектив социально-экономического развития, демографической ситуации и иных местных особенностей; проведение согласованных мероприятий по стабилизации экономического положения и социальной защите населения; принятие совместных решений по разработке и реализации местных программ и проектов по проблемам, входящим в компетенцию органов местного самоуправления, и создание необходимых для этого финансовых источников и материальных ресурсов за счет использования возможностей учредителей объединений (ассоциаций), а также предпринимательской деятельности структур, создаваемых объединениями, ассоциациями в этих целях; подготовка предложений по реализации государственной политики в области самоуправления; подготовка рекомендаций и осуществление органами местного самоуправления организационных мероприятий по реализации федеральных программ и проектов, а также местных соглашений и программ.*

Объединения (ассоциации) в соответствии с решаемыми задачами предлагают оптимальные варианты учета местных интересов; содействуют центральным органам федеральной исполнительной власти в случае возникновения **конфликтных ситуаций в межнациональных отношениях** совместно с органами местного самоуправления в реализации мер по стабилизации обстановки; оказывают содействие **этническим общностям**, находящимся на территории учредителей объединения (ассоциации), в создании **культурных центров, обществ, землячеств**, других общественных объединений.

Учредителями объединений (ассоциаций) являются органы местного самоуправления. Права объединений (ассоциаций) определяются в пределах полномочий, делегированных им учредителями. Объединения (**ассоциации**) **обладают правами юридического лица.** Руководство объединений от имени учредителей правомочно представлять их интересы в государственных и иных органах управления в пределах делегированных полномочий. Вид деятельности, долевое участие и право пользования конечными результатами в рамках объединения (ассоциации) устанавливаются учредительными договорами, в которых также определяются порядок и процедура принятия решений по всем вопросам работы объединения (ассоциации).

Организационные формы управления объединением (ассоциацией) определяются **сбором учредителей.** Высшим органом управления объединения (ассоциации) является **совет**, в который входят руководители органов местного самоуправления или их уполномоченные представители. Полномочия совета определяются учредительным договором.

Объединение (ассоциация) имеет право координировать в пределах своей компетенции работы по реализации социально-экономических программ и проектов; создавать в установленном порядке в городах и других населенных пунктах Российской Федерации **координационные центры и представительства**; привлекать на договорной основе **научные учреждения и специалистов**, создавать временные **творческие и научные коллективы** в целях разработки программ и проектов социально-экономического, производственного, культурно-просветительного и иного характера в пределах своей компетенции; получать в установленном порядке от органов государственной власти и управления, государственных научно-исследовательских учреждений и организаций информацию (включая статистические данные), необходимую для выполнения своих функций.

Администрация Президента РФ совместно с Правительством РФ организует взаимодействие с союзами и ассоциациями муниципальных образований для обеспечения участия органов местного самоуправления в проведении жилищно-коммунальной, бюджетной, налоговой и социальной реформ.